

# 指定管理者制度について

資料 2

## 指定管理者制度とは . . . . .

平成15年の地方自治法改正により、指定管理者制度が導入された。このことにより、公共団体・公共的団体だけでなく、民間事業者やNPOなどが、公の施設の管理・運営を行うことが可能となった。

## 制度の目的 . . . . .

指定管理者制度により、民間事業者等に管理・運営を行わせることができるようになったことから、民間事業者などの有するノウハウが活用され、より一層の市民サービス向上や経費削減、選定手続きの透明化を図ることが期待されることとなった。

- ・民間事業者も含めて、「法人その他の団体」から指定（議決を経て指定した者が代行）
- ・地方公共団体 独自で制度設計が可能（選定手続き、指定管理者の業務の範囲など）
- ・指定管理者による主体的な管理が可能（公の施設の管理運営を指定管理者が行う）

## 桑名市の現状および導入状況 . . . . .

「公の施設の指定管理者制度導入に係る基本方針」に基づき、平成18年度から指定管理者制度を導入して10年を経過している。また平成30年度には、指定管理者制度導入施設が一齐に更新時期を迎える。平成27年度決算額（指定管理代行料）において、6億3,841万円を計上しており、一般会計決算額495億2030万円のうち約1.27%（駐車場施設は特別会計のため除く）を占めている。

## 指定管理者制度導入施設（H28.4.1現在）

|           | 施設数  | H27決算額（指定管理代行料） | 更新時期       |
|-----------|------|-----------------|------------|
| 高齢者福祉施設   | 7施設  | 284,536,000円    | 平成31年3月31日 |
| 体育施設      | 17施設 | 127,165,200円    | 平成31年3月31日 |
| 公園施設      | 8施設  | 50,000,000円     | 平成31年3月31日 |
| 駐車場・駐輪場施設 | 2施設  | 37,040,000円     | 平成31年3月31日 |
| 生涯学習施設    | 5施設  | 112,541,200円    | 平成31年3月31日 |
| 共同浴場      | 2施設  | 6,568,200円      | 平成30年3月31日 |
| 地域交流施設    | 2施設  | 20,560,000円     | 平成30年3月31日 |
| 合計        | 43施設 | 638,410,600円    |            |

## 本市における指定管理者制度の課題 . . . . .

- ・指定管理者制度は、管理運営の1手法にすぎないが、一旦導入すると既得化のおそれがある。
- ・指定管理者制度本来の目的及び趣旨を十分に理解しつつ、今後の施設のあり方も含めて十分に検証する必要がある。
- ・民間事業者等のノウハウが十分に発揮できていない部分が見受けられる。  
指定管理者の創意工夫が引き出せるような仕組みづくりが必要である。

現行の指定管理者制度の状況把握と課題を整理し、抜本的な見直しを行う仕組みを確立する

# 指定管理者制度の見直しの方向性（案）

## 見直しのねらい・・・

指定管理者制度導入により、市民サービス向上（事業の充実、開館時間の増加、専門職員の配置など）や経費削減において、一定の成果を上げてきた。

しかし、厳しい財政状況や社会情勢の変化のなかで、公の施設としての公共性が薄れてきている施設や、指定管理者制度導入のメリットが見いだせない施設については、抜本的に見直す必要がある。

本市では、これまでも指定管理者制度の見直し・検証に取り組んできたが、今後もすべての制度導入施設に対して公平性・透明性を保ちつつ、見直しを行う仕組みを確立する。

## 指定管理者制度導入施設のヒアリング実施・・・

施設の機能・性質およびサービス内容はさまざまであるため、すべての導入施設に対してヒアリングを実施した。

そこで、現行の運営状況と課題を整理し、見直しの方向性（案）を作成した。

## 《指定管理者制度の見直しの方向性（案） ～指定管理者制度の課題解決に向けて～》

### 指定管理者制度の本来の目的

民間の創意工夫やノウハウが施設の管理運営に活かされ、市民サービス向上や経費削減、自主事業の充実が期待される施設に対して制度を導入する

### 指定管理者制度の在り方を再検討

- ・再選定の際には1つ1つ見直していく
- ・見直しは抜本的にゼロベースで見直し、しっかりと行政改革に取り組んでいく

## 指定管理者制度本来の目的に基づき、その在り方をゼロベースで見直す

### 指定管理者制度の見直しの視点

#### 見直し①：施設そのもののあり方を検討

⇒制度導入前に、今後も公共性・公益性のある施設かどうか検討

#### 見直し②：原則、直営を視野に入れて検討

⇒指定管理者制度、既得化の防止

#### 見直し③：指定管理者制度のメリットが十分に活かされたか

⇒サービス向上・経費節減など

#### 見直し④：指定管理者の経営努力が報われ、主に自主事業は収益機会が見込まれたか

⇒民間事業者ノウハウの活用など

#### 【 議 題 】

公平性、公正性、競争性等を確保し、適正に制度を運用するため、「①：指定管理者制度見直しの方向性は正しいか」、「②：市が事業を見直すための意識改革はどうすれば良いか」について、意見をいただきたい。

## 指定管理者制度導入施設のフローチャート・・・

### 指定管理者制度導入施設は、見直しの視点を持ち、方向性を再構築



