

# くわな市議会だより

## いもの 銘物の街くわな

桑名は古来より銘物の製造が盛んでした。

その起源は慶長6(1601)年、

伊勢国桑名藩十万石に徳川四天王として

数えられる本多忠勝公が初代藩主となり、

その命による鉄砲の製造に

由来するといわれています。

時代を経て、今では铸鉄釜・急須・コーヒーカップ等の

生活用品や、工芸品・マンホール蓋等も生産されています。

機械化が進む中でも、伝統と匠の技が今でも桑名には息づいています。

(関連記事12ページ)

## 目次

2～3	新体制の紹介
4	12月定例会の概要／定例会表決結果
5	定例会表決結果
6	議案に対する討論
7	総務安全委員会の審査概要／ 教育福祉委員会の審査概要

8	都市経済委員会の審査概要／代表質疑
9	代表質疑／議案質疑／一般質問
10～11	一般質問
12	一般質問／友好都市議員交流会
13	桑名市議会いきいきトークが始まります！
14	桑名市議会からのお知らせ

## 常任委員会

○…委員長／○…副委員長

議員は必ず一つの常任委員会に所属し、本会議から付託された議案や請願を審査します。

◆総務安全委員会 …… 市の計画、財政、防災、消防などに関すること

◎市野善隆 ○富田 薫 大森 啓 辻内裕也  
松田正美 伊藤貞人 星野公平 竹石正徳  
伊藤研司

◆教育福祉委員会 …… 学校教育、福祉などに関すること

◎愛敬重之 ○中村浩二 箕浦逸郎 満仲正次  
飯田尚人 渡邊清司 水谷義雄 飯田一美

◆都市経済委員会 …… 産業、環境、公園、道路、上下水道などに関すること

◎佐藤 肇 ○大橋博一 畠 紀子 倉田明子  
伊藤恵一 石田正子 南澤幸美 岡村信子

## 特別委員会

○…委員長／○…副委員長

特定の課題を調査するために必要に応じて設置されます。

◆新病院の整備に関する特別委員会 …… 新病院の整備に関すること

◎飯田一美 ○大橋博一 富田 薫 松田正美  
伊藤恵一 星野公平 竹石正徳 岡村信子

◆議会改革推進特別委員会 …… 議会改革を検証しながら開かれた議会を目指し、新しい議会のあり方を構築すること

◎南澤幸美 ○辻内裕也 愛敬重之 市野善隆  
星野公平 竹石正徳 伊藤研司

# 12月定例会で 新体制に代わり ました！



◆議長

伊藤 真人

◆副議長

飯田 尚人

◆議会選出の監査委員

畠 紀子

# 12月定例会で 新体制に代わり ました！

◆総務安全委員会 …… 市の計画、財政、防災、消防などに関すること

◎市野善隆 ○富田 薫 大森 啓 辻内裕也  
松田正美 伊藤貞人 星野公平 竹石正徳  
伊藤研司

◆教育福祉委員会 …… 学校教育、福祉などに関すること

◎愛敬重之 ○中村浩二 箕浦逸郎 満仲正次  
飯田尚人 渡邊清司 水谷義雄 飯田一美

◆都市経済委員会 …… 産業、環境、公園、道路、上下水道などに関すること

◎佐藤 肇 ○大橋博一 畠 紀子 倉田明子  
伊藤恵一 石田正子 南澤幸美 岡村信子

## 特別委員会

○…委員長／○…副委員長

特定の課題を調査するために必要に応じて設置されます。

◆新病院の整備に関する特別委員会 …… 新病院の整備に関すること

◎飯田一美 ○大橋博一 富田 薫 松田正美  
伊藤恵一 星野公平 竹石正徳 岡村信子

◆議会改革推進特別委員会 …… 議会改革を検証しながら開かれた議会を目指し、新しい議会のあり方を構築すること

◎南澤幸美 ○辻内裕也 愛敬重之 市野善隆  
星野公平 竹石正徳 伊藤研司

## その他の委員会

○…委員長／○…副委員長

# 課題別に

## 少人数で

### 徹底的に議論



市政の課題は多岐にわたり、また、市民の皆様の要望を着実に市政に反映させるため、市議会では課題別に少人数で専門的に話し合う委員会を設置しています。

「監視」「調査」「政策形成」といった機能の強化につながっています。

### その他の議会

○…議長

#### ◆桑名・員弁 広域連合議会

桑名市、いなべ市、木曽岬町、東員町の広域的な計画（し尿処理や環境）などに関する議会

○飯田尚人 ○倉田明子 箕浦逸郎 富田 薫  
満仲正次 畠 紀子 市野善隆 伊藤恵一  
石田正子

#### ◆広報広聴委員会

議会の広報・広聴（市議会だよりの発行など）に関すること

○渡邊清司 ○満仲正次 箕浦逸郎 松田正美  
倉田明子 大橋博一 水谷義雄 佐藤 肇

伊藤眞人

#### ◆桑名広域清掃事業 組合議会

桑名市、いなべ市、木曽岬町、東員町のごみ処理に関する議会

○竹石正徳 満仲正次 愛敬重之 市野善隆  
水谷義雄 石田正子 南澤幸美 岡村信子

#### ◆三重県後期高齢者 医療広域連合議会

三重県内全市町の後期高齢者医療広域連合議会

○議員の失職  
小川満美議員が、平成28年11月27日に執行された桑名市長選挙に立候補したことにより、平成28年11月20日付で失職となりました。



12月7日から12月28日までの22日間の日程で開催しました。

12月定例会では「平成28年度桑名市一般会計補正予算(第4号)」のほか、国民健康保険事業などの特別会計補正予算、水道事業、下水道事業の企業会計補正予算や「桑名市議会議員の議員報酬、費用弁償及び期末手当に関する条例の一部改正について」など市長提出議案29議案を審議し、いずれも可決しました。

このほか、監査委員の選任、公平委員会委員の選任、教育委員会委員の任命などの人事案件7件(追加議案)に同意しました。

また、「桑名市選挙管理委員会委員及び同補充員の選挙について」は、選挙管理委員会委員に4名、同補充員に4名が当選されました。

ほかに、「桑名市土地開発公社の経営状況に関する書類の提出について」など6件の報告がありました。

## 平成28年第4回定例会表決結果(平成28年12月7日採決分)

区分	番号	件　　名	フォーラム 新桑名		新志会		紹		まちづくり 戦略室		桑風 クラブ		桑名市議団	桑名市議員団	日本共産党	公明党	無会派	無会派	合計										
			松田正美	愛敬重之	倉田明子	伊藤真人	大橋博二	満仲正次	辻内裕也	飯田尚人	渡邊清司	富田　薰	中村造三	南澤幸美	伊藤研司	岡村信子	箕浦逸郎	水谷義雄	飯田一美	市野善隆	佐藤　肇	星野公平	石田正子	竹石正徳	畠　紀子	大森啓	伊藤恵一	賛成	反対
市長提出議案	第83号	平成28年度桑名市一般会計補正予算(第4号)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	24	0
	第84号	平成28年度桑名市国民健康保険事業特別会計補正予算(第2号)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	24	0
	第85号	平成28年度桑名市介護保険事業特別会計補正予算(第2号)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	24	0
	第86号	平成28年度桑名市後期高齢者医療事業特別会計補正予算(第1号)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	24	0
	第87号	平成28年度桑名市水道事業会計補正予算(第2号)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	24	0
	第88号	平成28年度桑名市下水道事業会計補正予算(第2号)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	24	0
	第89号	桑名市議会議員の議員報酬、費用弁償及び期末手当に関する条例の一部改正について	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	x	x	x	x	○	○	○	○	○	○	○	○	20	4
	第90号	桑名市職員給与条例及び桑名市長及び副市長の給与及び旅費に関する条例の一部改正について	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	x	x	x	○	○	○	○	○	○	○	○	21	3	

注1)表決結果の表示について、賛成の場合は「○」、反対の場合は「×」、退席の場合は「退」、欠席の場合は「欠」、除斥の場合は「除」と表示しています。

注2)議長は採決に加わらないため、「-」と表示しています。(紹 南澤幸美)

## 平成28年第4回定例会表決結果(平成28年12月28日採決分)

区分	番号	件 名	フォーラム 新桑名				新志会			絆			まちづくり 戦略室			桑風 クラブ			桑名市議会 日本共産党		桑名市議員団 公明党		無会派		無会派		合計					
			愛敬重之	倉田明子	松田正美	伊藤真人	辻内裕也	満仲正次	飯田尚人	大橋博二	南澤幸美	中村浩三	富田 薫	渡邊清司	伊藤研司	岡村信子	眞浦逸郎	水谷義雄	飯田 美	市野善隆	佐藤肇	星野公平	石田正子	竹石正徳	畠 紀子	大森 啓	伊藤恵一	賛 成	反 対			
市長提出議案	第91号	平成28年度桑名市一般会計補正予算(第5号)	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	×	×	19	4			
	第92号	平成28年度桑名市国民健康保険事業特別会計補正予算(第3号)	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23	0			
	第93号	平成28年度桑名市介護保険事業特別会計補正予算(第3号)	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23	0			
	第94号	平成28年度桑名市水道事業会計補正予算(第3号)	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23	0			
	第95号	平成28年度桑名市下水道事業会計補正予算(第3号)	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23	0			
	第96号	桑名市組織条例の一部改正について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	退	19	3		
	第97号	桑名市印鑑条例の一部改正について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	20	3		
	第98号	桑名市委員会の委員等の報酬及び費用弁償に関する条例の一部改正について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	20	3		
	第99号	桑名市証入等の実費弁償に関する条例の一部改正について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	20	3		
	第100号	桑名市職員退職手当支給条例の一部改正について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23	0		
	第101号	桑名市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	退	19	3		
	第102号	桑名市廃棄物の減量及び適正処理に関する条例の一部改正について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	20	3		
	第103号	桑名市農業委員会の委員等の定数に関する条例の制定について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	20	3		
	第104号	桑名市立幼稚園条例の一部改正について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	退	19	3	
	第105号	桑名都市計画下水道事業受益者負担金条例の一部改正について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23	0		
	第106号	財産の取得について (自治体セキュリティ強靭性向上モデル対応業務 導入機器一式)	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	20	3		
	第107号	土地の処分について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	退	19	3	
	第108号	市道の認定について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23	0	
	第109号	権利の放棄について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	退	19	3	
	第110号	平成28年度桑名市一般会計補正予算(第6号)	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	19	4		
	第111号	桑名市大山田コミュニティプラザ条例の一部改正について	○	○	×	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	20	3		
	第112号	監査委員の選任につき同意を求めるについて	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23	0	
	第113号	公平委員会委員の選任につき同意を求めるについて	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23	0		
	第114号	教育委員会委員の任命につき同意を求めるについて	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	19	4		
	第115号	固定資産評価審査委員会委員の選任につき同意を求めるについて	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23	0		
	第116号	固定資産評価審査委員会委員の選任につき同意を求めるについて	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23	0		
	第117号	固定資産評価審査委員会委員の選任につき同意を求めるについて	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	23	0		
	第118号	監査委員の選任につき同意を求めるについて	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	退	退	○	除	○	○	20
議員提出議案	第6号	桑名市議会基本条例の一部改正について	○	○	○	-	○	○	○	欠	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	退	22	0		

注1) 表決結果の表示について、賛成の場合は「○」、反対の場合は「×」、退席の場合は「退」、欠席の場合は「欠」、除斥の場合は「除」と表示しています。

注2) 議長は採決に加わらないため、「-」と表示しています。(フォーラム新桑名 伊藤真人)

# 議案に対する討論

## ■まちづくり戦略室

### 平成28年度桑名市一般会計補正予算(第5号)

#### 賛成の発言

今議会で上程された5億2880万4千円の予算の中には、中学校費「要保護、準要保護就学援助助成費」として、341万が計上されている。

学校教育法第19条によって「経済的理由によって、就学困難と認められる児童・生徒の保護者に対しては、自治体は必要な援助をしなくてはならない」とある。

桑名市でも法律に従って援助していたが、これまで支給時期が6月以降であったため、入学時期に間に合わず、立て替えるお金に窮している家庭も多いと聞いている。

それを、入学時期に間に合わせるために、12月議会に前倒しのスライド計上をした。

ただ、小学生の児童には早期に実現されることを希望し賛成。

### 平成28年度桑名市一般会計補正予算(第6号)

大山田コミュニティセンターで「高齢・障害・子育てなどの総合相談窓口の設置」に賛成の発言。

## ■フォーラム新桑名

### 平成28年度桑名市一般会計補正予算(第6号)

#### 多度地区まちづくり企画費

#### 4,086千円について 反対

##### 反対の主旨

この予算は多度地区において小中一貫校の新たな建設を前提に社会教育・福祉施設等を見直すため、コンサル業者に調査依頼するための予算とのことである。

しかし、そもそも多度地区での小中一貫校推進という重大事案が多度地域の住民・自治会・学校関係者などの合意を得たものでない点を憂慮(ゆうりょ)する。

地域住民や学校関係者(PTA・教員など)にていねいな説明をする必要があり、相当の時間をかけて進めるべき事案であるとの見解から反対をするもの。(まだまだ合意形成ができているとは言い難い。)

(松田正美)

## ■日本共産党桑名市議団

### 30議案中(内議員提出1)14議案と人事案件7件

#### 中1件に反対。 反対した主な議案の理由は、

#### 議案第96号(桑名市組織条例の一部改正)

「防災・危機管理」と「まちづくり推進」の市長直轄への移管は市長の独裁を加速するもので、必要性がない。又生涯学習・スポーツ・文化の適当な部への所属変更は、これらをバラバラにし、持っている教育的な観点をなくし、「教育離れ」を助長する。

#### 議案第110号(一般会計補正予算第6号)

①多度地区に小中一貫校を核とした公共施設=多機能複合型の小中一貫校の整備の基本構想を策定するには、まず府内で住民と共にプロジェクトを立ち上げ、明確な方針を決定すべきです。教育とまちづくりは分けて考える。最初から業者への丸投げ委託に反対。②地域包括支援センター機能に加え、障害、子育てなどワンストップの総合相談窓口を社会福祉協議会へ丸投げ委託に反対。場所(コミプラ)に問題。

#### 議案第114号(教育委員の任命)

①高齢。東京の人。②株式会社の事業内容が分からぬ。③小学校からの英語教育推進は慎重にすべき。

## ■無会派 伊藤恵一

### 30議案中8議案に修正・否決を期待し反対討論!

#### ◆議案第98・99・103号

農業委員(の普通選挙での選出廃止、任命制)は憲法違反!!第92条自治の本旨・市民の代表は例えば警察・公安委員会も市民の直接選挙で選出し、自治体警察が主、国家地方警察がそのスキ間を担う制度も同様に崩された。



#### ◆議案第102号ゴミ袋15円から20円へ33.3%値上!

年間一人当りゴミ排出量・処理費用は横バイ、原油価格の50%程の下落、20年近いデフレ、四日市は12.5円で、値上でなくむしろ値下げすべきである!

#### ◆議案第110号多度小中一貫[基本構想]策定でなく

まず市民全員で時間をかけ話し合うべき!2学期制が失敗した様に「制度をいじる」前に教育予算拡充・教職員数充実が先!これはイチロー選手のフォームをコーチや監督が変え様とする事と同じである。

## ▼審査案件

- 議案第91号  
○議案第96号  
○議案第97号
- 平成28年度桑名市一般会計補正予算(第5号)所管部門  
桑名市組織条例の一部改正について  
桑名市印鑑条例の一部改正について ほか6件

委員会開催日:12月20日[審査件数:9件]

## 桑名市印鑑条例の一部改正について

## ▼主な質疑

- Q** 福祉の総合相談窓口として使うために会議室が一つなくなることについてどう考えているか。
- A** 特定の時期に会議室の利用が集中しているなか、苦渋の選択ではあったが、生涯学習部門としては定の理解をした。
- 桑名市大山田コミュニティプラザ条例の一部改正について**

## 桑名市大山田コミュニティプラザ条例の一部改正について

- Q** 地域「ミニユース」施設の基本構想の策定は、業者に丸投げするのか。
- A** 内部検討だけで策定を行うのではなく、専門知識や経験、ノウハウを有する事業者と共同で案を作つていきたい。

平成28年度桑名市一般会計補正予算(第6号)  
所管部門

- Q** 購入額と売却額の差額を誰が負担するのか。
- A** 市の負担、すなわち税金による負担となるが、取得時においては、当該土地周辺の開発を前提に、公共施設用地が必要となるとの判断により、適切な手続きのうえ取得したという経緯があるため、御理解いただきたい。
- Q** 市が開発して分譲する発想はないのか。
- A** 土地開発公社の保有地について協議の結果、当該土地については事業化が難しいため、売却を前提とした。

## 土地の処分について

- Q** 印鑑登録証明書のコンビニ交付には個人番号カードが必要とのことだが、個人番号カードの交付状況は。
- A** 平成28年11月末で11,515人から申請があり、6,940人に交付した。まだ受け取っていない方に再度通知をさせていただくとともに、さらなる普及推進に向けたPR等を行つて いる。

## ▼審査案件

- 議案第91号  
○議案第92号  
○議案第93号
- 平成28年度桑名市一般会計補正予算(第5号)所管部門  
平成28年度桑名市国民健康保険事業特別会計補正予算(第3号)  
平成28年度桑名市介護保険事業特別会計補正予算(第3号) ほか3件

委員会開催日:12月20日[審査件数:6件]

平成28年度桑名市一般会計補正予算(第5号)  
所管部門

## ▼主な質疑

- Q** 要保護・準要保護就学援助費について  
入学準備金を中学校入学時だけでなく小学校入学時にも支給することを検討した場合の課題は。
- A** 小学校入学前では学籍情報がないため、公立だけではなく私立の幼稚園や保育園の園児の情報も必要となるほか、手続き方法などの課題がある。
- Q** 施設維持修繕費について  
被害の程度を把握しているのか。  
現場を確認し、その被害状況と原因を究明した上で、優先順位を決めて進めている。
- A** **Q** 桑名市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正について  
条例改正により具体的に現場でどのような変化があるのか。  
避難用階段の排煙設備について、「これまでの付室の構造要件だけではなく、階段室についても排煙出来るよう改正されたため、排煙設備等について手法を増やすことになった。

平成28年度桑名市一般会計補正予算(第6号)  
所管部門

- A** 福祉総合相談事業費について  
**Q** 事業の開始時期は。

- 年度内の準備完了を予定しており、来年度早々からの実施を考えている。ただ、準備が一部ずれ込むことも想定し繰り越明許費を計上している。



## ▼審査案件

- 議案第91号 平成28年度桑名市一般会計補正予算(第5号) 所管部門  
 ○議案第94号 平成28年度桑名市水道事業会計補正予算(第3号)  
 ○議案第95号 平成28年度桑名市下水道事業会計補正予算(第3号) ほか6件

**A Q** 桑名市廃棄物の減量及び適正処理に関する条例の一部改正について  
ごみ袋の実質の値上げだと思うがその理由は。  
桑名広域清掃事業組合を構成する1市2町の状況を勘案して、単価を決定した。また袋も柔軟性を持たせるなど強いてるものにしようと考へており値上げとなつた。

**A Q** 桑名市農業委員会の委員等の報酬及び費用弁償に関する条例の一部改正について  
これまで選挙で選ばれていた農業委員が市長による任命制となる。地方自治の趣旨に反するのではないか。

**A Q** これままで単価を決定した。また袋も柔軟性を持たせるなど強いてるものにしようと考へており値上げとなつた。

**A Q** 地域の農業者や農業者が組織する団体から推薦される。委員には一定数の認定農業者や農業者以外の者で中立な立場で判断できる人を入れることになつていて。

**A Q** 報酬のほかに能率給が定められているが、その基準は農地集積や遊休農地解消の活動及び成果に応じて支払つものである。

**A Q** 今回の改正により、農業委員会委員が37人から14人に削減される。これまでの農業委員会のあり方が大きく崩れるのではないか。

- ・桑名市農業委員会の委員等の報酬及び費用弁償に関する条例の一部改正について
- ・桑名市農業委員会の委員等の定数に関する条例の制定について

**A Q** 現在のプールと体育館は建設から30年以上が経過しており、老朽化が進んでいる。市全体で施設の総量を減少させていくという方針の中で、どのような機能を持つた施設とすべきか、位置づけを明確にして整備方針を定めていく。

**A Q** 総合運動公園について  
なぜ新たにプールや体育館を整備するのか。どのような施設を考えているのか。

## ▼主な質疑

平成28年度桑名市一般会計補正予算(第5号)  
所管部門

## 桑風クラブ 佐藤 肇

## 人工の高台「命山」整備について

**質問** 市長は長島に命山整備を目指すとしているが、地元自治会と協議を進めている防災拠点整備も結論に至っておらず、南海トラフ地震の津波は、海岸部や木曽三川ばかりでなく町屋川にも影響する。市全体的な配置や進めてきた協議の対応が必要では。

**答弁** 命山は、耐用年数が長く工事残土の活用が可能だが広く大きな土地を確保等の課題もある。自治会等との協議や全体的な配置等を考えていく。

## 「桑名石取祭の祭車行事」ユネスコ無形文化遺産登録について

**質問** 石取祭保存会との連携、来館者の増加が期待される石取会館の施設・祭車の老朽化への対応は。

**答弁** 市内の連携ばかりでなく県内登録三行事の保存会等が知事と懇談し連携を深めることを確認。石取会館は平成23年1月に国有形文化財登録され改修は困難。会館内の祭車は適切な維持管理に努める。

**再質問** 狹隘・老朽化した石取会館の今後は、適地があれば移転も視野にすべきでは。市長の所見は。

**答弁** 今後、移転も視野にすべきとも考える。

## フォーラム新桑名 愛敬 重之

## 健康寿命の延伸について

**質問** 『健康マイレージ』について。  
幅広い分野で健康づくりに参加しやすい体制を総合的に整えていきたいと考える。『健康寿命の延伸』を目指し、市民の皆様が元気で生活し続けられるよう全市的に応援していきたい。



## ジュニア・サミットin三重開催後の施策について

**質問** 産業観光ツアーについて、今後事業を軌道にのせる施策についての考えは。

**答弁** ジュニア・サミット以降、産業観光だけで欧米・アジア方面から6か国、141名の方に来訪してもらっている。産業観光を軌道にのせるにあたっては、このツアーの中に一般的な観光コンテンツをしっかりと入れ込み桑名の魅力を世界中に伝える。運営にあたっては、現在の産官学の協議会を継続していくことが望ましい。行政は、民間企業のパイプ役、コーディネート業務を中心に行い、民間企業、ひいては地域をつなぐ役割を果たしていきたいと考える。

# 代表質疑・議案質疑・一般質問

## 公明党桑名市議団 竹石 正徳

### 市の借金について

質問

市長選において市長が語った、4年間で78億円の借入金削減の根拠と、他候補の4年間で借入金が95億円増加した、と言う主張の相違について。

答弁

平成24年度と平成27年度の決算における地方債残高を比較した、普通会計の地方債残高から臨時財政対策債の地方債残高を差し引いたものに、上・下水道事業の地方債残高を足して比較し、その結果が、78億円の削減となった。他の一人の候補は、臨時財政対策債と債務負担行為を借入金としている。臨時財政対策債は、地方交付税の代替財源であるため、元利償還金の全額が実質的に国の財源で措置されている。制度の趣旨に鑑み、市の起債残高としては扱わない。また、債務負担行為はあくまで将来に亘る予算の枠取りをしたものであり、借入金ではない事などを考慮すると適切ではない。4年間では、一般会計や企業会計において、大型の建設事業の施行を控えてきたことが、地方債残高の削減につながったと考える。

## フォーラム新桑名 松田 正美

### 駅周辺整備について

質問

#### ～将来を見すえたまちづくりを～

##### 計画的なまちづくりについて

ここ数年、桑名駅東には高層マンションやパチンコ店などの遊戯施設が次々建っているという現状がある。本来、駅の玄関口には商業施設や都市型ホテルといった市民や市を訪れる人々にとって有効な都市機能を備えた施設が立地することで市街地の活性化をもたらすと思うが、市の考えは？

答弁

駅前という立地に適した場所に新たな商業施設が増えないことは認識しているが、土地所有者など利害関係者の合意形成が必要となる。

再質問

##### 現状のままでいいのか、市長の考えは？

要望

市民の通勤・通学、買い物、観光など市街地として活力あるエリアにするための手法を見つけたい。

## 日本共産党桑名市議団 星野 公平

### 社会保障について

質問

桑名市内で発生した介護保険事業での「高齢者の虐待事件」の例から、桑名は「選ばれるまち」になるのか。

答弁

高齢者虐待の対応は、「法律」に基づき、「手引き」などを参考にあらゆる方法で情報収集し、状況を的確に判断した上で、早期に対応していく。安心して暮らすことができるまちになるよう努力する。

虐待の判断の際、高齢者本人や養護者の虐待に対する自覚の有無は問わない。

### 教育問題について

質問

「学校教育あり方検討委員会」は「全員参加型の市政」なのか。余りにも酷い。小学校の児童会以下だ。(小中一貫教育の推進、多度地区のモデル校新設)

答弁

どのような「小中一貫教育」を行うか、地域住民の皆さんとの十分な理解を得て進めていく。学校はコミュニティの核であり、多様な機能にも留意して、地域に根差した学校を、地域ぐるみで実現していく。「学校教育あり方検討委員会」の答申を尊重して、桑名市に合った「小中一貫教育」を推進していく。

## まちづくり戦略室 篠浦 逸郎

### 多度地区まちづくり企画費について

質問

多度地区に小中一貫校を核にした複合施設を作るための基本構想を策定することだが、どれほど具体的なものなのか？また、この策定中に住民からの意見取入れは行うのか？

答弁

今回の基本構想では地区内の公共施設の現状把握、基本的な方針、施設の設計条件等を整理する。また、その後の整備・運営に向けて資金調達や運営方法等の事業スキームを整理する。

施設規模、複合化機能、概算事業費、事業期間などの基本構想を示してから、住民の方と広く建設的な議論ができればと考えている。

### 教職員の労働時間について

質問

教職員の時間外労働時間が非常に長いと思われる。長時間労働をしている人はどれほどいるのか？

答弁

時間外労働が月100時間、もしくは6ヶ月平均で80時間を超えるものを過重労働とみなしている。その該当人数は平成27年度で平均19人/月となっている。

# 一般質問

## 新志会 大橋 博二

### 桑名ほんぱくについて

質問 桑名にある本物の魅力を体験していただく「桑名ほんぱく」も、無事開催された。参加者の総数、市内外の割合、経済効果に結び付いたのか、その成果と課題について問う。

答弁 参加者の総数は769名で、桑名市民が過半数を占めている。今後は「桑名ほんぱく」参加の皆さんを桑名の史跡名勝や、桑名の食、桑名を満喫して頂けるよう更なるPRを行い、市内の滞在時間を延ばすことで、経済効果が上がるよう努めていきたいと考えている。

### 獣害対策について

質問 桑部地区では本年度4月から10月で猪が87頭駆除されたが、近年、正和台、赤尾台の団地内にも出現しているのが確認されている。人的被害が出てからでは手遅れであり、啓蒙はどうなっているのか。

答弁 農業被害がある地域だけでなく、正和台、赤尾台等の住宅地の住民の方にも、獣害対策に必要な知識の啓蒙活動を関係機関と連携し行っていきたい。

## 桑風クラブ 市野 善隆

### 平成29年度当初予算編成について

質問 道路・農業基盤整備事業等は、市民生活に密接に関係している。今後、進められる各種計画の大前提として、市が修繕すべき箇所がそのままの状態では市民・団体から理解も得られがたい。

答弁 道路関連では1,400件余、土地改良事業では100件余の要望が来ている。限られた財源の中で効率的に対応していく。

### (仮称)まちづくり協議会について

質問 協議会の設立について一定の理解はするが、今後50年間で市管理公共施設の床面積を33%削減する公共施設等総合管理計画等、市が立案した各種計画との関連も深いことを理解しているのか。

答弁 まちづくり協議会の設置は、行政の一方的な施策の押し付けであってはならないと考えている。各種計画が相関連していることも認識している。

再質問 公共施設の再編・統合に際し、市は地域の市民が、6割の賛意・理解をしていないと実行しない方針である。この方針は堅持すべきと考える。

答弁 住民の一定の理解を得た上で、進めていく。

## 辯 渡邊 清司

### 市長の政治姿勢について

質問 1期目(4年間)の総括について。

答弁 厳しい財政状況の健全化を最重要課題として、事業の徹底的な見直し、歳出削減に努め、次世代のためにという決意のもと、全力で取り組んできた。歳入確保では、ふるさと納税のリニューアル、広告事業など、民間活力を活用した公共サービスの提供などの取り組みや、公民連携の可能性を広げるため、民間事業者からの提案を受ける窓口を開設した。この結果、1期の任期中で、地方債残高を約78億円削減し、財政調整基金を約13億円積立、財政健全化に向けて成果を得ることができた。

質問 2期目に向けた決意や基本姿勢、市の未来像は。

答弁 行財政改革の推進と合わせて、全庁横断体制で市民と課題を共有し、未来志向のまちづくりに取り組んでいく。これまでの行政のやり方や仕組みについて、既成概念にとらわれず、組織や機能、行政サービス等を見直し、より良くしていくことに挑戦していく。桑名の持つ歴史や文化、地理的優位性などの魅力を磨き、「選ばれるまち」にしていきたい。

## まちづくり戦略室 伊藤 研司

### 農福連携でマイナスをプラスに!

質問 農福連携事業の実践活動から、見て来たのは「福祉分野のメンバー・スタッフが、農業分野に関わる・連携することによって、マイナスがプラスになる」ということが見て來た。

答弁 具体的に述べるならば「農福連携事業によって障害者の自立、高齢者の元気、耕作放棄地の解消、里山の復活…さらには、イノシシ・サル等の獣害対策にもつながってくるのでは…!」との認識に至った。現在、ブッシュの解消、竹林の活用を行うことから、獣害対策の一翼を担えれば…?!と活動している。

答弁 近年では、農福連携事業により、障害者自身が自立し活躍するケースや地域コミュニティの活性化に貢献する事例も生まれて来ている。

答弁 地域を元気にし、地域を大きく変える力を持っている「農福連携」が起点となって、里山の復活や耕作放棄地の解消が図られるとともに、障害者や高齢者の皆さんのが活躍できる場が創出される地域・社会づくりが進むよう、市としても「農業」と「福祉」の各組織が連携して、取り組んでいく。

# 一般質問

## 公明党桑名市議員団 畑 紀子

### 高齢者ドライバーの事故防止について

高齢者ドライバーの事故が増加している背景は様々な要因がある。国や自治体は運転免許の自主返納を促す取り組みを推進しているが対策の強化を求める声は大きい。運転免許返納への取り組みは丁寧に行う必要がある。市としての対応を問う。

- ①免許証自主返納した方に対して市の対応について
- ②今後の課題について

①市から高齢者に自主返納を求ることはできない。交通安全教室や広報啓発活動で自主返納という方法もあることを啓発していく。②自主返納するということは、高齢者から生活のためのマイカー運転という手段を無くしてしまうこと。今後は高齢者が自主返納しても困らない環境づくりを調査研究していく。

コミュニティバスの環境づくりとしての利便性向上の施策は何か考えているのか。

高齢者向けのお得な回数券や定期券などの発行を検討。地域によるタクシー車両も活用し、デマンド交通への段階的な切り替えも考えていく。

質問

答弁

再質問

再答弁

## 糸 富田 薫

### 保育環境について

配偶者控除枠が150万円まで見直されると、延長保育のニーズが高まると考えるが、どのように対応していくのか?

今後は保育需要が高まり施設整備をはじめ、保育士確保についてもあらゆる方法で公立保育所や民間事業所に対し積極的に取り組む必要があると考える。

### 空き家対策について

空き家対策の進行状況は?

今年度中に空家等対策計画を策定する予定。

部署間の連携は図られているのか?

ワーキンググループで情報共有を図る。

### ゴミ屋敷条例について

ゴミ屋敷条例の制定が他市でも進み始めたが条例制定についての考えは?

他市の事例を参考に検討していく。

少子高齢化社会では福祉部門と環境部門が連動してやさしいゴミ屋敷条例を作る必要があると考えるが、福祉部門として条例制定にかかわる考えは?

環境部門と連携しながらかかわっていく。

質問

答弁

再質問

再答弁

## 日本共産党桑名市議団 石田 正子

### 介護保険「総合事業」について

現行相当サービスの継続について。

平成30年4月以降も軽度者に対して専門的サービスを継続できないのか。

「みなし指定」の有効期間が原則一律平成27年4月から3年間となっているため今の形でのサービス提供の継続は平成30年3月までとなる。

それに代わるサービスの整備は、現在提供しているサービスの類型の精査も行い、今後はニーズ調査や生活応援会議などのデータから必要と考えられるサービスについて次期介護保険事業計画策定と共に包括ケアシステム推進会議の意見を受けて検討する。

### 障害者福祉施策について

障害者総合支援法に基づく市の施策について。

介護保険優先、障害者福祉との統合について。

65歳到達の3か月前から要介護認定の申請が可能となるため、その時期に介護保険サービスの利用の案内を行い、申請を受ける。必要なサービスが介護保険サービスに相当するものがない場合、障害福祉サービスを引き続き利用できるように対応。

## 無会派 伊藤 恵一

### 平和!死の商人と決別を

安倍政府は南スーダン人民殺害を可能にし11月20日自衛隊を出征させた。一方昭和天皇の弟・故三笠宮崇仁元大本営陸軍参謀も「こんな動きは又戦争につながる」と懸念の中、市議会だより9月号から「天皇の深い反省」と題した私のイラストが市野よしたか・畠のりこ議員らの「不快」との理由で、天皇制そのものに対する反対の意図もおありなのかどうか、削除されました。この様な今 何ができるのか、当市はクラスター兵器製造企業を支援する4大メガバンクと決別を。

現在桑名市はメガバンクとの取引はない。

資源物ストックヤードの確保で売払い収入増政策を。

現在よりも何千万円か何億円増額する(のでは)。

その建設には敷地、建屋の費用、又人件費が必要となるので、現行どおり事業を継続していきたい。

環境部門と連携しながらかかわっていく。

環境部門と連携しながらかかわっていく。

環境部門と連携しながらかかわっていく。

環境部門と連携しながらかかわっていく。

## 友好都市議員交流会を開催しました!

江戸時代の三方領地替えの縁から友好都市提携を行っている桑名市、行田市、白河市の市議会では、4年に1度、友好都市議員交流会を開催しています。

今年は桑名市が開催市となり、10月12日～13日の2日間にわたって行われました。

昨年4月に行われた「2016年ジュニア・サミットin三重」についての講演や、六華苑へ視察に訪れるなど、2日間を通して行田市・白河市の議員らと友好の絆を一層深めあうことができました。



## 一般質問

### 無会派 大森 啓

#### 「(仮称)まちづくり協議会」について

- 質問
- ①これまでに進めてきた調査研究について
  - ②近隣自治体にある同種の協議会の評価について
  - ③「(仮称)まちづくり協議会」成功のキーについて

答弁

①県内先進地事例の視察や全国の取り組み状況の情報収集など、継続的に調査研究を行ってきている。

②県内七市で同種の協議会が組織化されている。地域住民が主体的にまちづくりに参加する仕組みとして、大きな可能性を秘めていると認識している。桑名市も「(仮称)まちづくり協議会」に大きな期待を持ち、積極的な支援体制を構築していく。

③「(仮称)まちづくり協議会」にあっては、地域住民が主役であり、行政の一方的な押しつけではない。市職員の意識改革はもとより重要なが、地域住民の皆様の理解と意識の「醸成」が最も重要と考える。

## ～ 錫物と下水道マンホール蓋～

下水道事業の推進には、錫物なくして語ることはできません。

道路に埋設された下水道本管の中を、自然流下やポンプアップにより汚水は流れていきます。

本管の中継点にはマンホールを設置し、蓋には耐久性等から錫物製が使用されています。

以前、桑名市では装飾性のない蓋が使用されていましたが、今では七里の渡や千羽鶴等、まちのシンボルをあしらったデザインが使用されるようになってきました。

市内の企業では「錫物の街くわな」を多くの市民の方に知っていただこうと、お皿・コースター等の錫物製品作り体験会が開催されています。

写真(上)は、桑名で使用されている下水道マンホール蓋をデザインしたコースターです。



# 「桑名市議会いきいきトーク」

平成29年  
4月から

が始まります!

桑名市議会では、市民に開かれた議会をめざし、活動の報告・説明を行うほか、市政の課題に対処するため、市民の皆さんと議員が情報や意見を交換する「議会報告会」を、これまで10回開催してきました。

このたび、市民の皆さんのがより参加しやすい議会報告会となるよう、これまでの議会報告会に加え「桑名市議会いきいきトーク」を開催します。

## 「桑名市議会いきいきトーク」とは?

意見交換内容等を事前にご連絡いただき、申込み時に指定していた日時及び会場へ、議員が直接出向いて意見交換を行います。



詳しくは市議会ホームページをご覧ください。

第11回

## 議会報告会 開催決定!!

開催日時：平成29年4月19日(水)午後6時30分～午後8時

### ◎長島町総合支所 2階大会議室

箕浦 逸郎(教育福祉/まちづくり戦略室)  
富田 薫(総務安全/絆)  
畠 紀子(都市経済/公明党桑名市議員団)  
松田 正美(総務安全/フォーラム新桑名)  
飯田 尚人(教育福祉/新志会)  
石田 正子(都市経済/日本共産党桑名市議団)

### ◎大和公民館 大研修室

中村 浩三(教育福祉/絆)  
大橋 博二(都市経済/新志会)  
伊藤 真人(総務安全/フォーラム新桑名)  
伊藤 恵一(都市経済/無会派)  
伊藤 研司(総務安全/まちづくり戦略室)  
飯田 一美(教育福祉/桑風クラブ)

### ◎城南公民館 大研修室

満仲 正次(教育福祉/新志会)  
愛敬 重之(教育福祉/フォーラム新桑名)  
市野 善隆(総務安全/桑風クラブ)  
南澤 幸美(都市経済/絆)  
竹石 正徳(総務安全/公明党桑名市議員団)  
岡村 信子(都市経済/まちづくり戦略室)

### ◎久米公民館 大研修室

大森 啓(総務安全/無会派)  
辻内 裕也(総務安全/新志会)  
倉田 明了(都市経済/フォーラム新桑名)  
渡邊 清司(教育福祉/絆)  
星野 公平(総務安全/日本共産党桑名市議団)  
水谷 義雄(教育福祉/まちづくり戦略室)  
佐藤 肇(都市経済/桑風クラブ)



これまで市内4か所で開催してきました議会報告会の会場を、市内8か所(大和公民館、在良公民館、精義公民館、城南公民館、久米公民館、大山田公民館、多度町総合支所、長島町総合支所)へ増やし、各会場で年1回開催します。

# 桑名市議会からのお知らせ

## 3月定例会 開催日程(予定)

3月定例会は2月23日(木)～3月27日(月)の33日間です。

- 2月23日(木)  
本会議(施政方針並びに議案上程、提案説明)
- 3月2日(木)～7日(火)  
本会議(代表質疑、議案質疑、一般質問)
- 3月8日(水)～14日(火)  
常任委員会・予算特別委員会分科会
- 3月21日(火)  
予算特別委員会全体会
- 3月27日(月)  
本会議(委員長報告、質疑、討論、採決)

## 本会議・委員会の放映について

右の手順により、インターネット放映をご覧いただくことができます。

桑名市議会 トップページ

「市議会インターネット映像配信」をクリック

※ご使用の環境によりご覧いただくことができない場合があります。

※アップル社のパソコンをお使いの方は、「フリップ4マック」をインストールする必要があります。

「市議会インターネット映像配信」  
<http://www.kuwana-city.stream.jfit.co.jp/>  
をクリック

## 傍聴してみませんか

本会議や各常任委員会、特別委員会などの会議は傍聴できます。日程はこの市議会だよりや市議会のホームページに掲載しています。

ただし、日時が変更になる場合がありますので、傍聴する場合は、事前に議会事務局にご確認のうえ、お気軽にお越しください。

## 議会活動状況報告

※定例会会期中の各種会議は省略しています。

### 12月

- 7日 12月定例会(閉会12月28日)
- 9日 広報広聴委員会

### 1月

- 16日 新病院の整備に関する特別委員会
- 17日 議会改革推進特別委員会
- 20日 桑名・員弁広域連合議会臨時会／桑名広域清掃事業組合議会臨時会
- 24日 第153回三重県市議会議長会定期総会
- 25日 広報広聴委員会
- 27日 全員協議会
- 31日 全国市議会議長会産業経済委員会

### 2月

- 2日 各派代表者会議
- 6日 全員協議会／広報広聴委員会
- 7日 議会改革推進特別委員会／議員研修会  
議会報告会班別会議・班長会議
- 14日 新病院の整備に関する特別委員会
- 15日 全員協議会／委員長会議
- 16日 各派代表者会議  
議会運営委員会  
桑名広域清掃事業組合議会定例会  
桑名・員弁広域連合議会定例会
- 17日 予算特別委員会全体会  
三重県後期高齢者医療広域連合議会定例会
- 20日 予算特別委員会全体会
- 23日 3月定例会

2～3ページでも紹介させていたいたとおり、12月定例会で正副議長はじめ、各委員会等も新体制となり、広報広聴委員会のメンバーも新しくなりました。これから新体制のもと、委員会の活動をさらに活発にすすめていきたいと思います。市議会だよりも今後も議会の情報を最大限に発信し、わかりやすく読みやすい内容となるよう心掛けていきますので、皆様よろしくお願いします。



## 皆様のご意見をお寄せください

市議会や市議会だよりに対するご意見、ご要望等がございましたら、議会事務局までお寄せください。

## 桑名市議会事務局

〒511-8601 桑名市中央町二丁目37番地  
電話:0594-24-1304 / 0594-24-1305  
FAX:0594-24-1359  
メールアドレス:gikaijm@city.kuwana.lg.jp

桑名市議会

検索

市議会の詳しい情報は桑名市議会のホームページをご覧ください。